

大刀洗マルシェから 事業の法的な位置づけについて

地方監査会計技術者（英国勅許公共財務会計協会）
総務省経営・財務マネジメント強化アドバイザー
大刀洗町専門委員
元・福岡市監査事務局第2課長
馬場伸一

「役場の仕事は法に基づいて行われなければならない」



しかし、役場のすべての事業が直接の根拠法令を持っているわけではない

たとえば「出会い支援事業」



直接的な根拠法（出会い支援事業法）などは存在しない
（少子化社会対策基本法はある）

役場の事業に「直接の根拠法」は
必ずしも必要ではない

地方自治法の建てつけ

- 地方自治法第1条の2 地方公共団体は、住民の福祉の増進を図ることを基本として、地域における行政を自主的かつ総合的に実施する役割を広く担うものとする。
- 「住民の福祉の増進」のためであれば、法令で直接に決まっていなくても、「自主的かつ総合的」に「広く」行うことができる
- 「マルシェかてて」は「住民の福祉の増進」に寄与していますよね？
(「地方創生推進交付金」の対象事業として10年以上採択されています。国のお墨付きもあります！)

準公金団体について

- 役場が任意団体を設立し、そこに民間のお金も入れて事業を行うことは、官民連携の一般的な手法として、全国の地方自治体でごく普通に行われている
- たとえば福岡市役所には177（2015年）、山口県周南市には370（2025年）の準公金団体がある
- 経理を一般会計とは別に行い、公金ではないお金（準公金または公金外現金）を役場職員が扱うので準公金団体という
- 役場が行政目的を達成するために作った団体なので、職員がその事務に従事するのは当たり前。

「準公金 管理」と入れて検索 すると・・・

準公金 管理

すべて ショッピング 画像

周南市
https://www.city.shunan.lg.jp > soshiki

● 準公金の管理状況に係る

2025/05/23 — 通帳及び届出印の管理は、も異なる職員が管理すること。また、1

g-reiki.net
https://www1.g-reiki.net > unzen > reiki

● 雲仙市準公金取扱要領

第6条 準公金管理者は、準公金の取扱い事項を実施しなければならない。(1) 第

g-reiki.net
https://www1.g-reiki.net > ashiya > reiki

● 芦屋市準公金取扱規程

第5条 準公金管理者は、準公金の出納にめなければならない。2 準公金管理者

利府町
https://www.town.rifu.miyagi.jp > reiki

● 利府町準公金取扱規則

第7条 準公金管理責任者は、自らの役割(1) 会計担当者を指導及び監督すること

joureikun.jp
https://public.joureikun.jp > frame > frar

● 宇美町準公金取扱要領

(5) 準公金を通帳で管理する場合においては、預貯金入金・払戻伝票に口届(6) 月末ごとに出納に関する関係書類を点検し、その結果について準公金...

雲仙市
https://www.city.unzen.nagasaki

● 雲仙市監査委員告示

2024/08/09 — 準公金の管理は、の人材確保が困難なこと、事業推8 ページ

国東市
https://www.city.kunisaki.oita.jp

● 2020～2023年度現金

2020年度分からの現金等取扱管理ます。2020年度...

hitoyoshi.lg.jp
https://www.city.hitoyoshi.lg.jp >

● 人吉市準公金取扱基

2022/09/30 — 第4条 準公金を管理等の長とする。2 管理責任者は、

板橋区公式ホームページ
https://www.city.itabashi.tokyo.jp

● 「準公金等の取扱い

準公金に関わっている所属だけで理の、実効性を高める必要がある。2024/01/24 — 第6条 準公金管理者

三木市
https://www.city.miki.lg.jp > attac

● 行政監査結果報告書

2021/11/29 — 準公金は、各種団て出納事務をはじめ各種事務を行15 ページ

海南省
https://www.city.kainan.lg.jp > reiki

● 海南省準公金取扱要領

3 準公金管理者は、準公金の取扱い計担当者」という。)を指導監督し、

久御山町ホームページ
https://www.town.kumiyama.lg.jp

● 久御山町準公金取扱要

(準公金の管理)。第4条 準公金は、の管理する準公金ごとに、その所

香南市
https://www.city.kochi-konan.lg.jp

● 香南市準公金取扱規程

2024/09/30 — 2 準公金管理者は、3 準公金管理者は、準公金の会計計担当者及び準公金を取り扱う職

丹波市ホームページ
https://www.city.tamba.lg.jp > reiki

● 丹波市準公金取扱要領

2024/01/24 — 第6条 準公金管理者ため、現金出納簿を備えるものと

真庭市
https://www.city.maniwa.lg.jp > rei

● 真庭市準公金取扱規程

第3条 準公金は、準公金を取り扱う。2 管理責任者は、年度当初に

豊川市
https://www.city.toyokawa.lg.jp > f

● 豊川市準公金取扱基

第5条 準公金管理者は、準公金の出らない。2 準公金管理者は、準公

大分市
https://www.city.oita.lg.jp > kans

● 行政監査

2019/03/12 — 準公金については、く、会計管理者の審査の対象外と

三股町
https://www.town.mimata.lg.jp > a

● 三股町立小中学校準公

3 準公金管理者は、準公金の会計計担当者及び準公金を取り扱う職

いの町
http://www2.town.ino.kochi.jp > re

● いの町教育委員会準公

第5条 準公金管理者は、自らの役割準公金の会計担当者を指導及び監

佐呂間町ホームページ
https://www.town.saroma.hokkai

● 佐呂間町準公金取扱要

第7条 準公金管理者は、自らの役割準公金の会計事務を行う職員を指

えびの市
https://www.city.ebino.lg.jp > print > print110001402

● えびの市準公金取扱規程

第10条 会計担当者は、協議会等の会計年度終了後、速やかに決算報告書類を作成し、準公金管理者に告ししなければならない。2 前項の報告を受けた準公金管理者は、内容の...

香南市
https://www.city.kochi-konan.lg.jp > files > group PDF

● 公金等取扱事務の基本マニュアル - 香南市

2025/04/01 — 2 準公金管理者は、会計を担当する職員を定め、指導及び監督をするとともに、定期的に、事務分担の見直し等を実施し、事故の防止に努めなければならない。

福岡市
https://www.city.fukuoka.lg.jp > kansa1 > shisei > kansa

● 行政監査結果 - 福岡市

2025/05/22 — 地域防災計画における備蓄品の管理状況及び物資の調達・供給の仕組みについて... 準公金の取扱いについて(事務)、監査結果(499kbyte) · pdf 全件...

葛飾区
https://www.city.katsushika.lg.jp > _res > _page_ PDF

● 飾区 行政監査報告書 - (準公金の管理について)

来取り扱う見込みのある準公金の管理に関する事務。(2) 準公金の定義。この監査において、準公金とは、区職員が職務に関連して取り扱う現金等。(現金、預金、貯金及び...

四万十市
http://www1.city.shimanto.lg.jp > reiki_int > reiki_honbun

● 四万十市立学校準公金取扱要領

第6条 校長及び会計担当者は、準公金の出納及び管理の状況を明らかにするため、次の帳票を整備し、常に整理しておかなければならない。(1) 出納簿。(2)...

多くの自治体に「準公金」があることが分かります

さまざまな準公金団体

大津市地域公共交通活性化協議会

持続可能な地域旅客運送サービスの提供の確保に資する地域公共交通の活性化及び再生を推進することを目的として、地域公共交通計画の策定等に関する協議を行うとともに、「地域デマンド型乗合タクシー実証運行事業」を実施

■ 収入

市役所からの負担金

国庫補助金

タクシー回数券売上

■ 支出

地域デマンド型乗合タクシー実証運行事業委託料
事務費等

※国庫補助金を受け入れて準公金団体が事業を実施

イベントの実行委員会などでも よくあります

トヨカワシティマラソン大会実行委員会
愛知県豊川市で開催される市民マラソン大会

■ 収入

市役所からの負担金

企業協賛金

参加費 等

■ 支出

大会開催経費

広報経費 etc.

こういうユニークな団体も

鹿児島県徳之島3町ネコ対策協議会（徳之島町、伊仙町、天城町の3町で構成）

世界自然遺産登録へ向けたネコ対策事業を実施する。遺産登録への喫緊の課題とされる山中で野生化した猫（ノネコ）による希少な野生生物の捕食被害の防止を図るために、島内の野良猫と飼い猫計600匹に不妊手術を行うとともに、捕獲したノネコを新しい飼い主に譲渡するための一時保護施設を管理する

■ 収入

各町からの負担金

■ 支出

一時保護施設の管理費 不妊手術経費 etc.

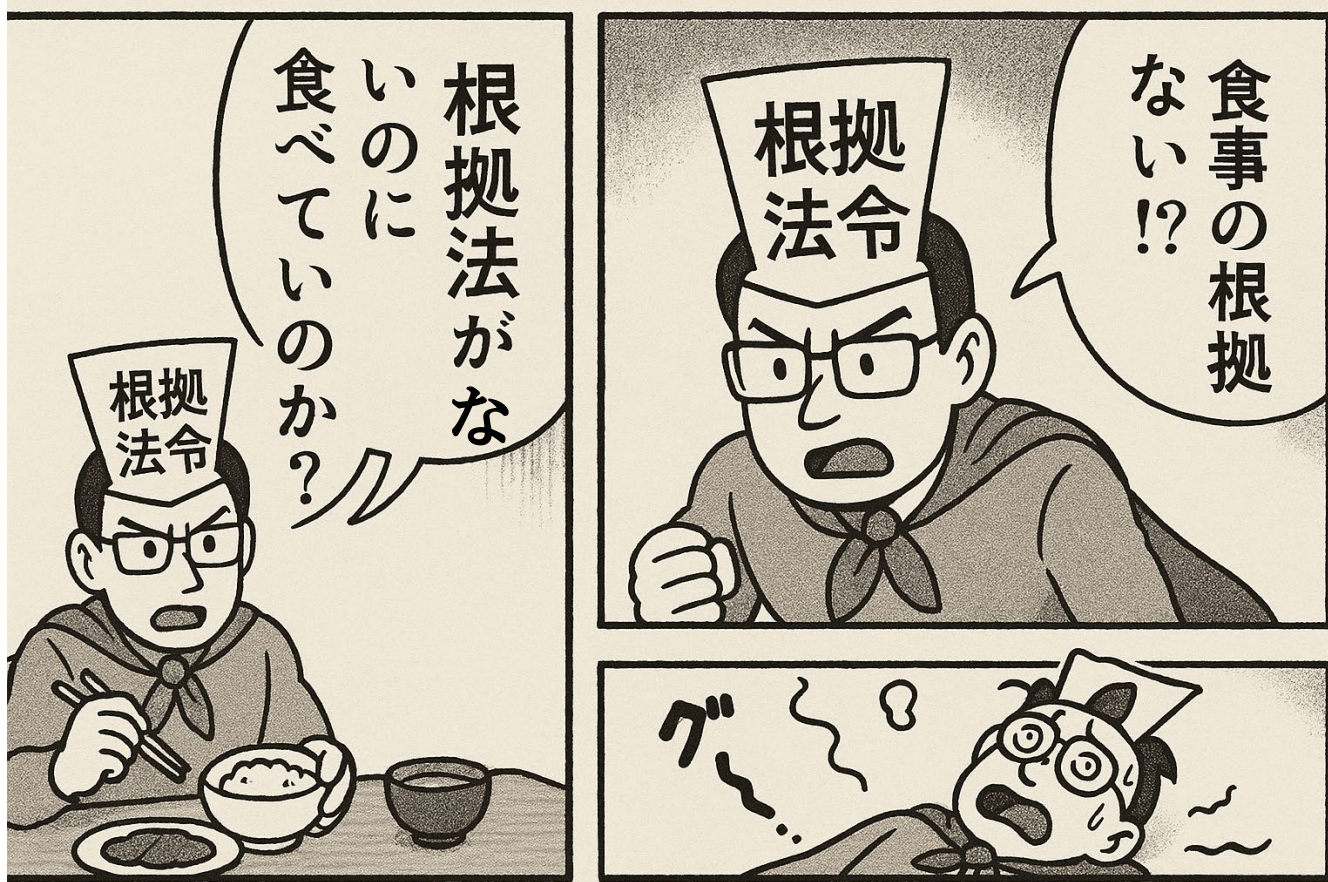
※もともとは「同窓会の幹事」的仕事の延長

「みんなのお金を集めて行う」事業の事務局は信用のある（悪いことしそうにない）役場が頼まれがち

ルールは「ルールを破る者」が存在するときに必要となる

- 「誰も盗みをしない国」に窃盗罪は必要ない
- 「トラブルなく仕事が進んでいる」ときにルールが意識されないことは自然。
- 「紙に書いたルールが少ない」という現象は、仕事がうまくいっている場合にも起きる
- 「紙に書いたルールがない」ために問題が起きていたかどうかが大事

「法令の根拠」

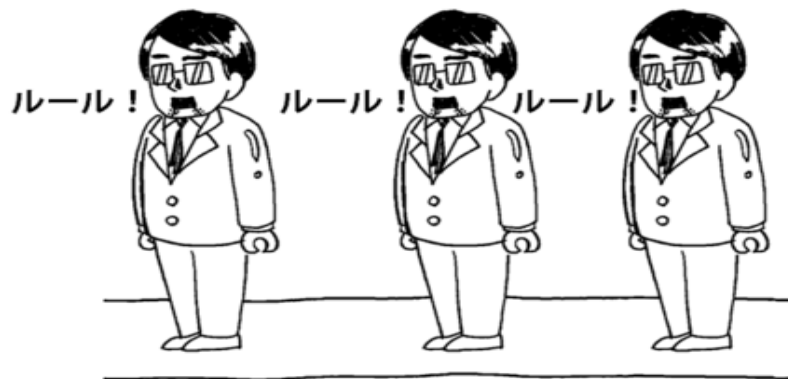


手続きばかりにこだわると、大切なことがおろそかになることも…



"新規事項において、ハモンドポイントビーチのピーターソンが、水中で手足をバタつかせながら助けを求めている人物がいると報告しています。ピーターソンは、どのような対応をすべきか、もし必要ならば行動をとるべきかを知りたいとしています。"

現実と合っていないルールが仕事の
ジャマをすることだってあります
(それが「お役所仕事」)



かてての仕事で「それは決まりだからできません」と言われたことはないのでは？
(もともとのお役所っぽくない仕事をしている)

公金不正はありません

- 職員が横領しているとか、そんなことはありません

とはいえ、役場が説明責任を果たすための仕組みは必要です

100条委員会からのご指摘

- 設立の根拠となる設置要綱等がない
- 決算報告も会計監査もされていない
- 過去の支出の領収書が保存されていない
- 通帳の名義が課長の個人名になっているなど

ご指摘についてはちゃんと直しました

- 令和7年度、「大刀洗町地域経済活性化協議会」として設置根拠、事務処理等のルールを整理。
- 今後は監査を受け、決算報告も行います
- 領収書等の書類の保存年限も決めました
- 通帳は、団体の代表者の肩書をきちんと入れたものに変更
- 100条委員会の法律顧問の弁護士さんから「私の指摘した問題点が全部改善されている」というお墨付きをいただきました

「手数料」 違い

- かつての「手数料」は、出品者の納得のもと、私法上の契約にもとづいていたといえるものです。
- 条例が必要なのは、役場が取る手数料（たとえば住民票交付手数料）
- 住民票は「取らないわけにはいかない」も強制的な役場の要請です。だから条例が必要。
- 一方、かつての手数料は、いまだかつて出約品する必要な自由が（準）金団体の取引に条約例は必要ありません。

旅費の問題について

■ 事実関係

2022年11月、当時、生涯学習課長だった男性職員が北九州市で行われた研修に参加する際、研修会場周辺のホテルを予約できず、山口県下関市のホテルに宿泊した。しかし、宿泊証明書を自分で作成し、北九州市のホテルに宿泊したとの内容で町に経費を申請した。職員は女性職員と2人で研修に参加して下関市の同じホテルに宿泊したが、「同じホテルに泊まると、あらぬ疑いをかけられると思った」などとして、自作したものを提出したと認めた。

- 出張し、ホテルに泊まったという事実には争いはない
- 宿泊地が下関市でも北九州でも旅費の金額に差はなく、旅費を詐取したわけではない。
- すでに町の職員分限懲戒委員会にかけられ「訓告」の処分を受けている
- 町は当該職員の他の出張について新たな疑義があることから、今後、職員分限懲戒委員会で調査する予定。

被告に「無罪を証明させる」のは 魔女裁判

- 不正・違法というような重大な疑惑を主張するのなら、主張する側が証拠を提出する挙証責任があります。
- 刑事裁判でも「推定無罪」の原則があり、有罪を立証すべきは検察側であり、被告が自らの無罪を立証することは求められません。
- 疑いをかけておいて尋問を繰り返したあげく決定的な証拠が得られないからといって、「説明が足りない」と追及を続けるのは不毛
- 「疑い」だけで事実の立証もないことで名誉を傷つけるのは人権侵害