
平成29年 第8回 大 刀 洗 町 議 会 定 例 会 会 議 録 (第3日)

平成29年3月13日 (月曜日)

議事日程 (第3号)

平成29年3月13日 午後1時00分開議

日程第1 議案第8号 平成28年度大刀洗町一般会計補正予算 (第4号) について

日程第2 議案第9号 平成28年度大刀洗町国民健康保険特別会計補正予算 (第4号) について

日程第3 議案第10号 平成28年度大刀洗町後期高齢者医療保険特別会計補正予算 (第3号) について

日程第4 議案第11号 平成28年度大刀洗町土地取得特別会計補正予算 (第1号) について

日程第5 議案第12号 平成28年度大刀洗町下水道事業特別会計補正予算 (第3号) について

本日の会議に付した事件

- 日程第1 議案第8号 平成28年度大刀洗町一般会計補正予算（第4号）について
- 日程第2 議案第9号 平成28年度大刀洗町国民健康保険特別会計補正予算（第4号）について
- 日程第3 議案第10号 平成28年度大刀洗町後期高齢者医療保険特別会計補正予算（第3号）について
- 日程第4 議案第11号 平成28年度大刀洗町土地取得特別会計補正予算（第1号）について
- 日程第5 議案第12号 平成28年度大刀洗町下水道事業特別会計補正予算（第3号）について
-

出席議員（12名）

1 番	安丸眞一郎	2 番	黒木 徳勝
3 番	森田 勝典	4 番	林 威範
5 番	平田 利治	6 番	松熊武比古
7 番	長野 正明	8 番	平田 康雄
9 番	高橋 直也	10番	平山 賢治
11番	花等 順子	12番	山内 剛

欠席議員（なし）

欠 員（なし）

事務局出席職員職氏名

議会事務局長 棚町 瑞樹

説明のため出席した者の職氏名

町長	……………	安丸 国勝	副町長	……………	岡田 暁人
教育長	……………	倉鍵 君明	総務課長	……………	大浦 克司
税務課長	……………	高良 朝子	健康福祉課長	……………	川原 久明
地域振興課長	……………	重松 俊一	産業課長	……………	森 利一郎
建設課長	……………	野口 学	子ども課長	……………	平田 栄一
会計課長	……………	田中 豊和	生涯学習課長	……………	森田 正道
住民課長	……………	佐田 裕子	財政係長	……………	早川 正一
総務係長	……………	高岡 威	監査委員	……………	秋吉 淑子

開議 午後1時00分

○議長（山内 剛） こんにちは。現在の出席議員は12人です。ただいまから平成29年第8回大刀洗町議会定例会を再開します。

これから本日の会議を開きます。

議事に入ります。本日の議事日程はお手元に配布のとおりです。議事日程により議事を進めますので、御協力のほどお願いいたします。

日程第1. 議案第8号 平成28年度大刀洗町一般会計補正予算（第4号）について

○議長（山内 剛） 日程第1、議案第8号平成28年度大刀洗町一般会計補正予算（第4号）についてを議題といたします。

これから、1日目に続き質疑を行います。11番、花等議員。

○議員（11番 花等 順子） 15ページの総務費一般管理費の旅費のところ、東京財団の人権育成研修会を1人予定してありましたが、これが減額されております。これは希望者がなかったのでしょうか、それとも希望はあるけれども業務多忙で行けなかったのでしょうか。

○議長（山内 剛） 大浦総務課長。

○総務課長（大浦 克司） 今の花等議員の質問にお答えをいたします。

今年度、希望がなかったということでございます。

○議長（山内 剛） ほかにございませんか。11番、花等議員。

○議員（11番 花等 順子） 希望がなかったっていうのは、勉強する意欲がなかったと見るのか、自分の仕事がとても忙しくて研修に行く時間がないっていうことで行けなかったのか、どんななんでしょう。それと、ぜひ行きなさいっていうように勧めるとか、あなたはぜひ受けなさいっていう、そういう働きかけはなさっていないのでしょうか。

○議長（山内 剛） 大浦総務課長。

○総務課長（大浦 克司） ただいまの御質問にお答えいたします。

ここに予算計上しておりますとおり、ただ単に予算計上ではなくて、研修を実際行っていただくというふうなことで、予算は当然計上させていただいておるわけでございますが、これにつきましては、全職員に対して、こういった研修の募集をかけております。できるだけ本人の希望というか、そういったものを優先させたいというふうには思っておりますが、今年度はたまたまその希望がなかったということでございます。ですから、できるだけ積極的な参加についての呼びかけも今後もしていきたいというふうに思います。

以上です。

○議長（山内 剛） 1番、安丸議員。

○議員（1番 安丸眞一郎） 1番の安丸ですが、補正予算書19ページ、8目の19節介護ロボット関係の特別事業補助金の関係で確認も含めてお尋ねします。

当初予算の中では、3事業所が手を挙げて930万ということでの事業が組まれとったわけですが、今回、補正の中で837万の減額が出てます。これは、事業所が手を挙げとったけども、都合により手をおろしてやめたのか、もしくは国からの交付金の減額等によるものかについて確認をしたいと思えますけど。

○議長（山内 剛） 川原健康福祉課長。

○健康福祉課長（川原 久明） ただいまの安丸議員の御質問にお答えをいたします。

この介護ロボット導入支援特別事業については、当初10割ということで国のほうが補助を予定しておりました。ただ、希望が予想より多くて、途中でこの補助割合が変更されましたので、1事業所が申請を取り下げしております。その分での減額となっております。

以上です。

○議長（山内 剛） 1番、安丸議員。

○議員（1番 安丸眞一郎） そういうことになりますと、3事業所のうちの2事業所については予定どおり導入を検討されるということでの理解でよろしいんですか。

○議長（山内 剛） 川原健康福祉課長。

○健康福祉課長（川原 久明） すいません、当初3事業所とお伝えしておりましたけども、これが2事業所で3つの事業ということで、1つの事業所のほうの1つの事業が取り下げられたということですので。訂正いたします。

○議長（山内 剛） ほかにございませんか。

これで質疑を終わります。4番、林議員。

○議員（4番 林 威範） 議題となっております、この一般会計補正予算（第4号）に対する修正動議を提出いたします。

○議長（山内 剛） ただいま、林議員から修正動議が提出されました。

ここで暫時休憩します。再開する時間につきましては、準備等の時間がありますから、終了次第、連絡をいたします。

休憩 午後1時05分

.....

再開 午後1時14分

○議長（山内 剛） それでは、休憩前に続き再開します。

4番林議員から修正動議が提出され、お手元に配布いたしました。

本修正動議は、地方自治法第115条の3及び本町議会会議規則第17条第2項の要件を満た

しております。本修正動議を議案8号とあわせて議題とします。

提出者の説明を求めます。4番、林議員。

○議員（4番 林 威範） 4番、林威範です。修正の内容につきまして説明をいたします。

修正の内容は、第3条を削除し、第4条を第3条に改めるものです。予算書5ページ、第3表債務負担行為の削除です。上高橋地区定住促進住宅整備事業の債務負担行為6億5,000万円の削除を動議内容といたします。

提出理由を申し上げます。各自治体の定住促進の取り組みを見ますと、賃貸住宅への家賃の助成、家の購入、リフォームへの助成、空き家購入への助成など、長期の負担は生じず、かつ即効性の高い効果を狙った取り組みをしている自治体が多く存在します。当町においては、ほかの政策との比較検討もなく、定住促進の政策イコール賃貸住宅建設と決定しているかのような方針に、まずは疑問を感じております。

また、下水道や現在の公共施設を維持するための計画も未確定、今後の財源確保も未確定のまま、行政にとって必須ではない新たな建物を建設し、将来世代にわたりリスクを先送りし得る本計画には根本から反対いたします。

さらに、葬祭場の建設においては、倉庫の利活用、スカイラーク菊池の建設では未使用の町有地の活用という点も建設理由の一つでありましたが、今回は土地から購入して建設するという計画になっております。リスクをさらに増やしてまで取り組むべきものなのか。スカイラーク菊池建設時以上に慎重な審議が必要であるはずです。候補地決定までの経緯についても、納得しかねるものになっております。

最後に、長期にわたる賃貸住宅の運営に関しては、経年劣化による家賃の減額がつきまといます。30年間、当初の家賃収入で90%入居維持を損益分岐点と考えるのは、想定でも町の負担が生じる可能性が高く、家賃減額の必要性が生じると、さらに町の負担が膨らむ可能性があります。

以上、まだまだ検討の余地を大きく残す本計画については削除をし、再考するべきであると考え、本修正案を提出するものであります。議員各位の御賛同をよろしく願いいたします。終わります。

○議長（山内 剛） これから本修正案について質疑を行います。質疑ございませんか。7番、長野議員。

○議員（7番 長野 正明） 7番、長野でございます。

有料賃貸住宅の事業につきましての修正の動議が出されまして、このことは予算特別委員会の中でもかなり議論がなされました。それで、今回修正が出されましたけども、前回の菊池のスカイラーク、これのときには修正は出されずに、今回修正を出されたのはどういった視点からでし

ようか。

○議長（山内 剛） 提出者の林議員、答弁を。林議員。

○議員（４番 林 威範） 先ほど理由は説明をいたしましたし、私はスカイラーク菊池のときも反対をしておりましたので、その時は反対が多数で否決されるのではないかというふうに思いましたが、今回は補正予算での債務負担行為ですので、論点を明らかにするために修正の動議として提出をしております。

○議長（山内 剛） ７番、長野議員。

○議員（７番 長野 正明） 町が事業をやる場合、それぞれ各事業リスクはあろうかと思えます。ただ、町長の答弁にもありましたように、何もしないでじゃあいいのかという視点から見れば、人口減の時代に、やはり大刀洗町としても定住を促進しながら、特に生産年齢人口の確保を努めるべきだということは私は感じております。ただ、３０年にわたっての経年劣化も含め、家賃収入で返済ができるかという視点もありますけども、当然、最終的には、やはり町が持ち出さざるを得ない形のリスクもあるとは思えます。けども、何もしないということが一番最大の罪であって、例えば、こういう事業を町が起債をするなり、基金をとるなりしてやった場合、従来方式でやった場合、じゃあ特定の住民のために有料住宅を提供することに町の税金であります基金なり起債をして町が出すのかちゅうと、非常にこれは問題があろうかと思えます。PFIの利点というのは、職員の業務負担が少ないと。それと、家賃収入で借り入れた分は返済していくと。従来方式の話も出てますけども、特定の住民のために町が多額のお金を出すというわけには町民の理解が得られないと思えます。町営住宅は、これは別です。これは生活困窮者のための住宅整備ですから、これは当然、国もきちんとした形でそのことを整備するように言っていますから、これは独立採算ではないけども、そういう形での一つの事業として今回２棟目が計画されて、その債務負担行為がここに上げられておるわけですから、私は妥当な補正予算であると思っておりますし、この債務負担行為も当然のことであろうと思っております。

以上です。

○議長（山内 剛） 提出者のほうがなければ、長野議員、これで質疑を終わってよろしゅうございますか。

○議員（７番 長野 正明） はい。

○議長（山内 剛） これで質疑を終わります。

これから、原案及び修正案について討論を行います。まず、原案賛成者から討論を行います。原案賛成者の討論はございませんか。執行部の出している原案について、賛成の討論はございませんか。

〔なし〕

○議長（山内 剛） 討論なしと認めます。

次に、原案及び修正案反対者の討論を行います。討論ございませんか。これは、原案及び修正案またはどちらとも反対の討論でございます。

〔なし〕

○議長（山内 剛） 討論なしと認めます。

次に、原案賛成者の討論を行います。討論ございませんか。

〔なし〕

○議長（山内 剛） ダブるようですけれども、こういうふうな進行になっております。討論なしと認めます。

次に、修正案賛成者の討論を行います。討論はございませんか。5番、平田利治議員。

○議員（5番 平田 利治） 議席番号5番、平田利治でございます。修正案に賛成の立場で討論をさせていただきます。

P F I 事業というのを全面否定しているわけではございません。P F I 事業も必要なときはあるわけでございますけれども、今回の町のP F I 事業については、少し拙速すぎるのではないかと。一旦決めてしまえば、30年間の債務が確定するということになりますので、もっと慎重に審理をしてやるべきと考えております。よって、修正案に賛成の立場で討論をさせていただきます。

以上です。

○議長（山内 剛） 10番、平山議員。

○議員（10番 平山 賢治） 平山です。修正案に賛成の立場から討論をさせていただきます。

私も定住促進のための住宅を建設することそのものに反対しているわけではございません。しかしながら、現在、町が推進している現状を見ますに、以下の点について賛成しかねる点がありますので、今回の修正案に賛成するものであります。

1点目に、提案理由にもありましたように、定住促進のための総合的な検討の不足についてであります。定住の促進を図るに当たっては、民間の賃貸住宅や戸建て住宅、あるいは空き家、空き土地の活用などさまざまな方策が考えられ、また、地域によって人口動態や既存住宅の現状も異なることから、町が主体となって住宅建設を行うに当たっては、極めて慎重に目的や建設地の妥当性について検討を行わなければならないところであります。

また、町が住宅建設を行うことにより、将来的にどのような地域づくりを目指すのか、住民に対する公聴会や議会などへの諮問を通じ、長期的な計画を立てるべきと考えております。当町の建設計画に当たっては、これらの基本的な土台がまず不足しており、一棟目が人口増加地帯への建設など、先に建設ありき、住民不在の計画であり、納得できるものではありません。

2点目にPFIという手法の是非についてであります。仮に地域有料賃貸住宅を建設するにしても、直接方式による建設も考えられ、PFIの手法を選択するに当たっては、その方法が財政的にも質的にも直接方式に比して妥当であるかの証明がなされなければなりません。しかるに、今回PFIを採用するに当たっての説明は、PFI協会が算出した1枚の比較表のみであり、金利や管理費の比較、家賃見込みなど到底PFIの優位性を証明するものではないと言わざるを得ません。1棟目の建設においても、財政見通し、将来にわたるリスク負担などについて疑問が解消されておらず、十分な検証が求められるものであります。

以上の点から、私は今回の議会ではこの債務負担行為を認めず、さらに慎重に審議する必要があると考えますので、本修正案に賛成するものであります。議員各位の御賛同よろしく申し上げます。

○議長（山内 剛） ほか討論ございませんか。

[なし]

○議長（山内 剛） これで討論を終わります。

これから議案8号平成28年度大刀洗町一般会計補正予算（第4号）についてを採決いたします。

まず、本案に対する修正案について採決をいたします。本修正案に賛成の議員は起立願います。

[議員11名中起立4名]

○議長（山内 剛） 議員11名中、起立4名。起立少数です。したがって、修正案は否決されました。

本案に対する原案について採決をいたします。本案は原案のとおり決定することに賛成の議員は起立願います。

[議員11名中起立7名]

○議長（山内 剛） 議員11名中、起立7名。起立多数です。したがって、本案は原案のとおり可決しました。

日程第2．議案第9号 平成28年度大刀洗町国民健康保険特別会計補正予算（第4号）について

○議長（山内 剛） 日程第2、議案第9号平成28年度大刀洗町国民健康保険特別会計補正予算（第4号）についてを議題といたします。

これから、1日目に続き質疑を行います。質疑ございませんか。

[なし]

○議長（山内 剛） 質疑なしと認めます。

これから討論を行います。討論は原案に対する反対討論、次に賛成討論と交互に行います。

[なし]

○議長（山内 剛） 討論なしと認めます。

これから議案第9号平成28年度大刀洗町国民健康保険特別会計補正予算（第4号）について採決いたします。本案は原案のとおり決定することに賛成の議員は起立願います。

[議員11名中起立11名]

○議長（山内 剛） 起立全員です。したがって、本案は原案のとおり可決しました。

日程第3. 議案第10号 平成28年度大刀洗町後期高齢者医療保険特別会計補正予算（第3号）について

○議長（山内 剛） 日程第3、議案第10号平成28年度大刀洗町後期高齢者医療保険特別会計補正予算（第3号）についてを議題といたします。

これから、1日目に続き質疑を行います。

[なし]

○議長（山内 剛） 質疑なしと認めます。

これから討論を行います。討論は原案に対する反対討論、次に賛成討論と交互に行います。討論はありませんか。

[なし]

○議長（山内 剛） 討論なしと認めます。

これから議案第10号平成28年度大刀洗町後期高齢者医療保険特別会計補正予算（第3号）についてを採決いたします。本案は原案のとおり決定することに賛成の議員は起立願います。

[議員11名中起立11名]

○議長（山内 剛） 起立全員です。したがって、本案は原案のとおり可決しました。

日程第4. 議案第11号 平成28年度大刀洗町土地取得特別会計補正予算（第1号）について

○議長（山内 剛） 日程第4、議案第11号平成28年度大刀洗町土地取得特別会計補正予算（第1号）についてを議題といたします。

これから、1日目に続き質疑を行います。質疑はありませんか。

[なし]

○議長（山内 剛） 質疑なしと認めます。

これから討論を行います。討論は原案に対する反対討論、次に賛成討論と交互に行います。討

論はありませんか。

[なし]

○議長（山内 剛） 討論なしと認めます。

これから議案第11号平成28年度大刀洗町土地取得特別会計補正予算（第1号）についてを採決いたします。本案は原案のとおり決定することに賛成の議員は起立願います。

[議員11名中起立7名]

○議長（山内 剛） 起立多数です。したがって、本案は原案のとおり可決しました。

日程第5. 議案第12号 平成28年度大刀洗町下水道事業特別会計補正予算（第3号）に
ついて

○議長（山内 剛） 日程第5、議案第12号平成28年度大刀洗町下水道事業特別会計補正予算（第3号）についてを議題といたします。

これから1日目に続き質疑を行います。質疑ありませんか。

[なし]

○議長（山内 剛） 質疑なしと認めます。

これから討論を行います。討論は、原案に対する反対討論、次に賛成討論と交互に行います。

[なし]

○議長（山内 剛） 討論なしと認めます。

これから議案第12号平成28年度大刀洗町下水道事業特別会計補正予算（第3号）についてを採決いたします。本案は原案のとおり決定することに賛成の議員は起立願います。

[議員11名中起立11名]

○議長（山内 剛） 起立全員です。したがって、本案は原案のとおり可決しました。

○議長（山内 剛） 以上で本日の議事は全部終了しました。

本日はこれで散会します。

散会 午後1時36分
